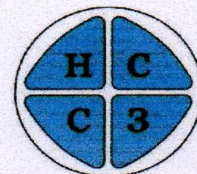


НОВИ СИНДИКАТ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ СРБИЈЕ

ПИБ: 108080360; МАТИЧНИ БРОЈ: 17834681
НАЗИВ ДЕЛАТНОСТИ: Делатност синдиката
ШИФРА ДЕЛАТНОСТИ: 94.20
ТЕКУЋИ РАЧУН: 160-389774-89 Банка Intesa АД Београд
ЗАСТУПНИК: Братислав Цветковић, председник
АДРЕСА: Ул. 7. јули 66, 18220 Алексинац



БРОЈ: 01-27/2014
ДАТУМ: 13.05.014.

- Председнику Владе Републике Србије
- Министру државне управе и локалне самоуправе
- Министру финансија
- Министру за рад, запошљавање, борачка и социјална питања

Поштовани председниче Владе Републике Србије,
поштовани министри у Влади.

Обзиром да је Нови синдикат социјалне заштите Србије у свом обраћању од 29.04.2014. године, са којим је упозната шира јавност у Србији, изнео своје одлучно противљење линеарном смањењу плата запослених у социјалној заштити, као планираној мери за консолидацију јавних финансија, и да је председник Владе, у свом интервјуу на РТС-у дана 01.05.2014. године, поновио свој став да ће бити смањене плате свих запослених у јавном сектору, и то без икаквог изузетка, те да је том приликом упутио позив синдикатима који се противе смањењу плата да предложе другачији начин за фискалну консолидацију и смањење буџетског дефицита уместо смањења плата, осећајући се јавно прозваним и поступајући по позиву председника Владе, дајемо себи слободу да Вам се тим поводом обратимо са следећим коментарима и предлозима за надлежна лица у Влади:

Предлози за алтернативне мере за консолидацију:

У складу са сугестијом председника Владе, у оквиру својих стручних капацитета и доступности релевантним информацијама, Нови синдикат социјалне заштите Србије Вам упућује следеће предлоге за алтернативну редукацију трошкова буџета уместо смањења плата запослених у социјалној заштити:

- Извршити свеобухватну контролу и редукацију трошкова по основу разних пројеката, и трошкова одржавања разноразних софтвера или одржавања хардверске опреме;
- Укинути посебне хонораре чланова пројектних тимова који су запослени у државним органима, јавним агенцијама и јавним службама, и обезбедити да те пројекте од националног интереса реализују у радно време, за плату коју већ примају у вршењу одређених функција у тим органима, а за све друге учеснике увести транспарентна и јасна ограничења накнада, примерена нивоу плата у јавним службама;
- Извршити свеобухватну контролу наменског утрошка средстава која се дотирају невладиним организацијама, те контролу примене Закона о јавним набавкама у трошењу тих средстава, а за све учеснике у пројектима невладиних организација увести транспарентна и јасна ограничења накнада, примерена нивоу плата у јавним службама;
- Обезбедити да надлежни државни органи (инспекцијски и органи кривичног гоњења) процесуирају и санкционишу сваки случај свесног кршења права запослених у реалном сектору, у складу са чл. 163. КЗ, односно у складу са принципима из *Fair Labor Standards Act-a*;

Коментари и образложење:

1) НССЗС сматра да предложено линеарно смањење плата у социјалној заштити неће имати икаквог битног ефекта за смањење буџетског дефицита и фискалну консолидацију, и то из простог разлога што од укупно нешто више од 8000 запослених, а чије су плате садржане

у контима 411 и 412 функције 70 раздела 30. у буџету за 2014. годину (и за које се билансирају средства у буџету Републике), само око 3650 запослених прима плате директно из буџета Републике Србије (по основу програма стручног социјалног рада у центрима и домовима), а преостали број до 8000 прима плату из цене услуга смештаја коју грађанима обезбеђује Република (а у чему Република учествује партиципацијом у трошковима смештаја за оне грађане који немају средстава да те трошкове смештаја плате, или немају сроднике који су дужни да их издржавају, и то у процентуалном износу од око 50 % укупних прихода по том основу). Остали грађани, који имају довољна средства, ту цену сносе из својих прихода или прихода лица која их издржавају. Све те плате су збирно део позиције 411 и 412 буџета. У наведеним позицијама буџета, које су за 2014. годину билансирани у износу од 6.609.288.000 динара за позицију 411 (брutto плате), и 1.181.631.000 динара за позицију 412 (доприноси на терет послодавца), су садржани износи за плате које се обезбеђују и из буџета а и од самих корисника или њихових сродника. Поред овог, још око 1100 запослених здравствених радника у домовима се финансира из средстава РФЗО (по основу уговора о пружању здравствене заштите корисницима), што за 2014. годину износи око 850.000.000 динара, а око 2000 запослених се финансира од стране локалних самоуправа за услуге и права из њихових надлежности, са непознатим износом и са различитим начинима финансирања (директно из буџета локалних самоуправа или по основу финансирања укупних програмских активности), и то зависно од општине до општине.

Имајући наведено у виду, о неком директном ефекту мере линеарног смањења плата у социјалној заштити на смањење буџетског дефицита и фискалне консолидације буџета Републике, путем смањења основице за плате запослених у социјалној заштити, се може говорити само у погледу 3650 запослених. Како се та мера планира од јула 2014. године, те имајући у виду укупно билансирану позицију за плате, **директни-непосредни ефекат смањења трошкова за плате запослених у социјалној заштити на буџет Републике**, у случају да се оваква мера уведе, када се ради о тих 3650 запослених, **не би био већи од 200.000.000 динара до краја 2014. године**, уз присутан и додатни негативни ефекат сразмерног смањења и прихода - средстава за доприносе и порезе на зараде. У погледу плата осталих запослених (који се финансирају средствима грађана и средствима буџета из цене смештаја, по основу уговора са РФЗО или по основу програмских активности од локалних самоуправа), **никаквог ефекта смањења за консолидацију буџета Републике, на основу акта о смањењу основица за плату, не може бити. То смањење плата тих запослених значи једино да се тиме смањују пословни расходи установа – трошкови за плате, без смањења укупних расхода буџета Републике или финансијског плана РФЗО**, а управо се ради о платама запослених са мањим примањима (од којих велики број већ сада уместо плата прима допуну до минималне зараде), тако да у том погледу ни до каквог смањења трошкова за буџет неће ни доћи. До смањења трошкова по том основу може доћи тек ако се изврши ревизија уговорених обавеза на релацији установа – РФЗО или установа – локална самоуправа, или се смањи цена услуга смештаја у домовима, а чиме би се истовремено смањили трошкови и оних грађана који имају довољна средства да ту цену сносе, у складу са Законом. **Нови синдикат социјалне заштите Србије сматра да се ради о укупном крајње маргиналном износу уштеда за буџет Републике Србије, који се може надоместити другим рационализацијама и редукцијом других трошкова у билансираним средствима, а да се тиме стварају веома негативне последице по смањење прихода по основу пореза на зараде и доприноса, уз сигурну дестимулацију запослених, повећање броја запослених којима се вређа достојанство да за свој рад не примају плату, повећање броја запослених са социјалним проблемима због смањења породичних прихода и уз значајно повећање проблема око боловања (по систему „радио, не радио, свира ми радио“), чиме се ствара много већа штета него корист.**

НССЗС је у свим својим обраћањима указивао органима Владе да су проблеми социјалне заштите у Републици узроковани вишедеценијским неекономским ценама услуга (ценама које не покривају све реалне материјалне трошкове функционисања установа, не обезбеђују занављање опреме или одржавање објеката и опреме), недовољним финансирањем здравствене делатности од стране РФЗО, услед чега деценијама долази до преливања тзв. „социјалног динара“ за покриће нужних трошкова здравствене заштите корисника (у погледу чега су установе биле принуђене да туже и добију фонд за плате здравствених радника), те да постоји и неадекватно и недовољно финансирање материјалних трошкова центара за социјални рад од стране локалних самоуправа, као њихових оснивача. Све то значи, у фактичком поступању, кршење одговарајућих одредби Закона о социјалној заштити, Закона о здравственом осигурању и Закона о локалној самоуправи, и јако негативно утиче на рад установа.

Нови синдикат социјалне заштите Србије сматра да је неприхватљиво да се путем смањења плата запослених решава очита немогућност власти (и ове и претходних влада) да обезбеди фактичко извршавање законских обавеза Републике, РФЗО или локалних самоуправа у вези функционисања и рада установа социјалне заштите (адекватно и довољно финансирање делатности у складу са законима), и да није морално и правично да се ти проблеми решавају на терет смањења ионако недовољних плата запослених у социјалној заштити, или да се на терет њихових плата смањују трошкови функционисања РФЗО и локалних самоуправа. Нови синдикат социјалне заштите Србије сматра и да није у складу са Уставом и законом (о ратификацији Европске социјалне повеље) да се на терет плата запослених покривају материјални трошкови функционисања установа или остваривања здравствене заштите корисника, или да тиме они фактички лично издржавају кориснике који имају довољно средстава да сnose трошкове смештаја. Таква њихова обавеза ниједним важећим прописом није утврђена. У том смислу ће НССЗС ће евентуално бити принуђен да против сваког појединачног акта Владе (закључка о смањењу основице), у складу са својим законским овлашћењима, предузима све мере заштите законитих права и интереса чланова нашег Синдиката, који га за то овласте, и то путем вођења судских поступака пред надлежним судовима за накнаду конкретно проузроковане материјалне штете члановима НССЗС.

2) НССЗС је у материјалу за предложене амандмане на Предлог Закона о буџету за 2014. годину релевантним чиниоцима у Влади и Парламенту исказао јасне показатеље у којој мери су предвиђена издвајања за партиципацију наше државе у реализацији одређених пројеката, који су суфинансирани из међународних извора, и који обим средстава је предвиђен за ауторске хонораре чланова тимова који те пројекте реализују. НССЗС је убеђен да су ти износи ауторских хонорара, или рада по уговорима о делу, вишеструко више вредновани у односу на рад запослених у јавним службама, и да се у неким случајевима ради о веома вредним интелектуалним ауторским делима, са ценом као да се ради о сликама Паје Јовановића. Сви ти пројекти су одобрени на крајње нетранспарентан начин, без могућности свих грађана да и они конкуришу за учешће у истима. НССЗС такође сматра да је крајње неоправдано да се ти и такви хонорари, као посебна давања, исплаћују државним службеницима који то ионако реализују у радно време и за плату коју већ примају од државе, те уз коришћење ресурса државних органа. У том смислу НССЗС је мишљења да се мора, уколико се ради о пројектима од интереса за државу, а ради се о учесницима у пројектима који су државни службеници, укинути посебно плаћање њиховог рада уколико га реализују за интерес државе, у склопу својих функција и у радно време, а да у сваком случају треба да се изврши ревизија одобрених буџета тих пројеката и лимитирање вредности рада чланова тих пројектних тимова. Тек са таквим мерама надлежни за финансије могу пред грађанима, нарочито онима којима смањују њихова законска права, оправдати да заиста поступају према свима равноправно. Уверени смо

да ће такво смањење трошкова буџета Републике по том основу, и евентуално преусмеравање дела одобрених средстава од европских тела на друге битне намене и потребе државе, нарочито у оквиру садашње ситуације у којој се налази буџет Републике, наићи и на позитивну реакцију и тих органа европских или међународних тела, те да је то потпуно у духу преговора о поглављу 32 за приступање ЕУ. Мишљања смо да евентуално право државе на ревизију плата даје и право на ову ревизију издатака за пројекте закључењем анекса уговора.

Осим овога, НССЗС је указивао и на енормна издвајања у буџету за подршку разним удружењима и невладином сектору, и да је у склопу тога у буџетима од 2012. до 2014. године издвајано од 4,7 до 5,1 милијарди динара. Чињеница је да за такво наручивање услуга које пружају организације цивилног друштва не постоји адекватна транспарентност, да често није одређена прецизна намена тих средстава, да се незнано из којих разлога не примењује Закон о јавним набавкама, да не постоји икаква озбиљно буџетско правдање утрошка буџетских средстава, и да је вредност рада лица која учествују у тим „пројектима“ вишеструко већа од упоредивог рада запослених у јавним службама. Постоји јака сумња да су многе од НВО основане ради посредног финансирања чланова неких странака средствима из буџета, да многе НВО немају никакве друге активности осим оних финансираних из буџета, те да фактички остварују своју делатност тек када за то добију средства из буџета. Многе од тих њихових „пројеката“ реализују управо неки привилеговани запослени који раде у јавним службама. **Непобитна је чињеница да запослени у разним удружењима (међу њима и у НВО), имајући у виду званичне статистичке показатеље, остварују зараде које су вишеструко веће од плата запослених у социјалној заштити.** У том погледу Вам достављамо и упоредни графички приказ кретања зарада у удружењима и у социјалној заштити, почев од 2007. године до данас. При том смо потпуно свесни и чињенице да се ту ради о средствима и за народне кухиње и за Црвени Крст, али је укупан обим и других издвајања енорман, **па сматрамо да није оправдано да се смањују плате а да се пре тога не изврши ревизија и дотација НВО-има,** која им се за рад признаје из оквира буџета Републике. Обзиром да у склопу најављених фискалних мера нема никаквих назнака да се планира ревизија и тих трошкова, односно ревизија примања по основу „пројеката“, **НССЗС сматра и да је то својеврсна дискриминација запослених у социјалној заштити** у односу на запослене који примају зараде у организацијама цивилног сектора или на хонораре за разноразне „пројекте“, а што се све финансира из буџета. Ово нарочито уколико Влада не би ништа предузела да претходно изврши ревизију и трошкова по основу дотација НВО-у или пројеката, те искључења плаћања надокнада које преко „пројеката“ добијају запослени у државним органима, јавним агенцијама или јавним службама, и утврђивања стриктних правила за буџете пројеката - одређивања максималне вредности уложеног рада у највећем процентуалном износу у односу на цену рада из минималне зараде. Без тога, НССЗС сматра да би Влада поступала према запосленима у јавним службама дискриминаторски, и да би те назначене врсте смањења трошкова буџета морале да буду приоритетне, односно да је неопходно извршити редукацију тих трошкова пре било каквог смањивања плата запослених у социјалној заштити, као редовној функцији која се финансира у буџету сагласно закону.

У нади да ћете ове наше предлоге схватити као наш покушај да се на конструктиван начин, поступајући по сугестији председника Владе, дају алтернативни предлози,

с пуним поштовањем,
ПРИЛОГ:

- граф. прикази

-



ПРЕДСЕДНИК СИНДИКАТА
Братислав Цветковић,

ПОТПРЕДСЕДНИК СИНДИКАТА
Славица Тубин, С.Р.
СЕКРЕТАР СИНДИКАТА
Зоран Никодијевић, С.Р.