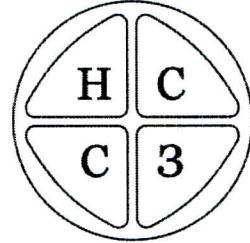


ГРАНСКИ СИНДИКАТ ЗДРАВСТВА
И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ
РЕПУБЛИЧКИ ОДБОР СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ
тел: + (381) 11 330 67 40, фах: + (381) 11 330 67 42
e-mail: annabg777@gmail.com
Ул. Нуштићева 4/3, 11000 Београд
тел: + (381) 64 323 04 34, фах: + (381) 11 3190 191
www.gszsz-nezavisnost.org
e-mail: panticd@gmail.com

НОВИ СИНДИКАТ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ СРБИЈЕ
ПИБ: 108080360; МАТИЧНИ БРОЈ: 17834681 --
НАЗИВ ДЕЛАТНОСТИ: Делатност синдиката
ШИФРА ДЕЛАТНОСТИ: 94.20
ТЕКУЋИ РАЧУН: 160-389774-89 Banca Intesa АД
www.novisindikat.org.rs
ЗАСТУПНИК: Братислав Цветковић, председник
АДРЕСА: Ул. 7. јули бб, п.фах 42, 18220 Алексинац
e-mail: novisindikat.socijalnezastites@gmail.com



НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ

- ПРЕКО ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ ЗА:
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СРПСКЕ НАПРЕДНЕ СТРАНКЕ
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ПАРТИЈЕ СРБИЈЕ
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СРПСКЕ РАДИКАЛНЕ СТРАНКЕ
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКЕ ПАРТИЈЕ СРБИЈЕ
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ЛДП-ЛСВ-СДА САНЏАКА
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ПАРТИЈЕ УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА СРБИЈЕ
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ДВЕРИ
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ЈЕДИНСТВЕНА СРБИЈА
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ НОВЕ СРБИЈЕ- ПОКРЕТ ЗА СПАС СРБИЈЕ
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ЈЕДИНСТВЕНЕ СРБИЈЕ
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ПОКРЕТА СОЦИЈАЛИСТА-НСС-УСС
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ САВЕЗА ВОЈВОЂАНСКИХ МАЂАРА-ПДД
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА СТРАНКА- НАРОДНА СТРАНКА
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ПОЛИТИКА МОРА БИТИ ДРУГАЧИЈА
 - ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ КЛУБ САМОСТАЛНИХ ПОСЛАНИКА
 - НАРОДНИМ ПОСЛАНИЦИМА КОЈИ НИСУ ЧЛНОВИ ПОСЛАНИЧКИХ ГРУПА
- УЛ. КРАЉА МИЛАНА 14
11000 БЕОГРАД

ВЛАДИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ
ЗА ПРЕДСЕДНИКА ВЛАДЕ
УЛ. НЕМАЊИНА 11
11000 БЕОГРАД

Поштоване госпође и господо посланици,
Поштovана председнице Владе,

Поступајући у складу са својом конвенцијама предвиђеном правом на предузимање мера за заштиту економских и социјалних интереса својих чланова – запослених у установама социјалне заштите, и Уставом гарантованим правима синдиката и његових чланова, Грански синдикат здравства и социјалне заштите „Независност“ и Нови синдикат социјалне заштите Србије вам заједнички подносе иницијативу за измену Предлога Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину. Ово с обзиром да је исти у процедури за разматрање и усвајање пред Народном скупштином Републике Србије, а на предлог Владе Републике Србије.

Ова иницијатива се односи на предузимање мера за измену неких изразито неповољних и неправичних, непотребних и антиевропских, одредби у Предлогу Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину, а које могу веома неповољно да утичу на успешност и ефективност рада установа на обезбеђивању права грађана из области социјалне заштите, односно њихових права у складу са законом утвђеним нивоом, обимом и квалитетом услуга, а такође и на остваривање права запослених у социјалној заштити на безбедне и здраве услове за рад.

Из ових разлога су Грански синдикат здравства и социјалне заштите „Независност“ и Нови синдикат социјалне заштите Србије принуђени да се обрате Влади, као предлагачу тог закона, и посланицима у Народној скупштини, односно посланичким групама, са предлогом амандмана на Предлог Закона о буџету Републике Србије за 2019. годину. Овај предложени амандман суштински одражава раније изнете захтеве Гранског синдиката здравства и социјалне заштите „Независност“ и Новог синдиката социјалне заштите Србије у погледу доследног и потпуног извршавања Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору (Сл. гласник РС бр. 68/2015 и 81/2016-УС) и Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину (Сл. гласник РС бр. 61/2017, 82/2017, 92/2017, 111/2017, 14/2018, 45/2018, 78/2018 и 89/2018 и то у делу определjenog броја запослених у установама социјалне заштите Србије (9226 запослених на неодређено време).

У даљем тексту су садржани предлог амандмана на чл. 8. Предлога Закона, а по виђењу ГС ЗСЗС „Независност“ и НССЗС, уз дату кратку аргументацију за исти. Уколико неки посланик, односно посланичка група сматра да су основани, да је аргументација образложења подносилача иницијативе исправна, и жели да их подржи стављањем званичних амандмана посланика на Предлог Закона, Грански синдикат здравства и социјалне заштите „Независност“ и Нови синдикат социјалне заштите Србије су спремни да тим посланицима, на њихов захтев, доставе образложение за амандман у потпуности прилагођеног принципима за амандмански рад у Парламенту.

**ГРАНСКИ СИНДИКАТ ЗДРАВСТВА И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ
„НЕЗАВИСНОСТ“ И НОВИ СИНДИКАТ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ СРБИЈЕ ЂЕ ТИМ
ПОСЛАНИЦИМА КОЈИ ПРИХВАТЕ ИНИЦИЈАТИВУ И СТАВЕ АМАНДМАН КАО СВОЈ
У ИМЕ СВОЈИХ ЧЛНОВА БИТИ ЗАХВАЛНИ НА РАЗУМЕВАЊУ ПОТРЕБА И
ЛЕГИТИМНИХ ИНТЕРЕСА ЊЕГОВИХ ЧЛНОВА.**

ГРАНСКИ СИНДИКАТ ЗДРАВСТВА И СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ „НЕЗАВИСНОСТ“ И НОВИ СИНДИКАТ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ СРБИЈЕ ОВАЈ ПРЕДЛОГ ДОСТАВЉАЈУ И ПРЕДЛАГАЧУ ЗАКОНА - ВЛАДИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ДА РЕАГУЈЕ СОПСТВЕНИМ АМАНДМАНОМ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА УКОЛИКО НАЂЕ ДА ЈЕ ИНИЦИЈАТИВА ОСНОВАНА, А И ЗАШТИТНИКУ ГРАЂАНА И ПОВЕРЕНИКУ ЗА РАВНОПРАВНОСТ.

О ПОДНЕТОЈ ИНИЦИЈАТИВИ СЕ ОБАВЕШТАВАЈУ И СВИ ПАРЛАМЕНТАРНИ ПОЛИТИЧКИ СУБЈЕКТИ, ЕЛЕКТРОНСКИ И ПИСАНИ МЕДИЈИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, А И ЧЛАНСТВО ОВА ДВА ГРАНСКА СИНДИКАТА.

ПРЕДЛОГ АМАНДМАНА НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О БУЏЕТУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

**АМАНДМАН 1. НА ЧЛАН 8. РАЗДЕО 30, ГЛАВА 30.0, ПРОГРАМ 0902,
ФУНКЦИЈА 070, ПРОГРАМСКА АКТИВНОСТ 0005**

(1) - У члану 8. Предлога закона о буџету Републике Србије за 2019. годину, у разделу 30. (Министарство рада, запошљавања и социјалне политике), глава 30.0, програм 0902, функција 070, економска класификација 423 (услуге по уговору), предложени износ од 693.253.000 динара се умањује за 76.153.400 динара, и исти износ од 76.153.400 динара се пребацује на економску класификацију 412 (социјални доприноси на терет послодавца) истог раздела, главе, програма и функције, која сада износи 1.583.535.400 динара.

(2) - У истом члану 8. Предлога закона о буџету Републике Србије за 2019. годину, у разделу 30. (Министарство рада, запошљавања и социјалне политике), глава 30.0, програм 0902, функција 070, економска класификација 426 (материјал), предложени износ од 2.150.232.000 динара се умањује за износ од 423.846.600 динара, и део тих средстава у износу од 423.846.600 динара се пребацује на економску класификацију 411 (плате, додаци и накнаде запослених), истог раздела, главе, програма и функције, која сада износи 8.813.473.600 динара.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставом Републике Србије (Сл. гласник РС бр. 86/2006 и 98/2006), у члану 97. тач. 15., је предвиђено да Република Србија уређује финансирање и обезбеђивање права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. У чл. 92. у ставу 1. Устава је назначено да Република Србија има буџет у коме су приказани сви приходи и расходи којима се финансирају надлежности Републике, а који, сагласно чл. 99. тач. 11., усваја Народна скупштина Републике Србије.

II- РАЗЛОЗИ ЗА СТАВЉАЊЕ АМАНДМАНА

Установе социјалне заштите у јавној својини, које раде на остваривању права грађана за права и услуге које обезбеђује Република Србија (центри за социјални рад, установе за домски смештај деце, деце и одраслих лица са менталним

сметњама и за стара лица, заводи за васпитање деце и омладине и центри за породични смештај и усвојење), већ дужи низ година се сусрећу са ситуацијом да им је важећим актима Владе (одлукама о максималном броју запослених на неодређено време за 2015. и 2017. годину) одређен односно признат одређени број запослених, односно да је то број од 9226 запослених на неодређено време. Сво то време због одлива запослених из установа социјалне заштите (услед напуштања установа, пензионисања или смрти) у установама је био ангажован значајно мањи број запослених од броја утврђеног одлуком Владе Републике Србије. Захтеви за одобравање попуне недостајућих запослених, упућени од стране ресорног министарства, су годинама игнорисани односно није одобравана попуна или је одобраван број који је далеко мањи од погребног да би се обезбедило нормално функционисање установа. Попуну недостајућих запослених није било могуће извршити услед крајње арбитрарне одлуке министарства надлежног за послове финансија да се не да сагласност за попуну тих недостајућих извршилаца, а разлог томе је што у буџету Републике Србије није био билансиран довољан износ средстава за плате за 9226 запослених, колико је одређено актом Владе Републике Србије.

Ово се дешава чак и у условима када се плате тих недостајућих радника не финансирају директно из буџета већ из цене услуга (неговатељи, техничко и помоћно особље и др.), при чему значајан проценат тих средстава не пада на терет самог буџета (извора финансирања 01) већ се финансира из личних средстава самих корисника и трећих лица (извор финансирања 04). И то све у условима када је тај број запослених, имајући у виду број корисника права односно услуга по запосленом, далеко мањи од било ког упоредивог норматива кадрова у земљама окружења, а камоли у земљама западне и средње Европе. На овај начин се у потпуности игноришу веома тешки услови за рад у тим установама, те то представља акт неуважавања значаја система социјалне заштите, иако је још средином 2000-тих од стране свих одговорних за финансије у држави дијагностиковано да том систему недостаје укупно 1800 запослених, а недуго раније је и ранији премијер Александар Вучић дао јавну изјаву да је свестан да је највећи проблем у социјалној заштити мањак запослених. То је нарочито присутно и у центрима за социјални рад у делу вршења јавних овлашћења (за послове које обављају као повериене од стране Републике), и то како у развијеним срединама (Београд, Нови Сад, Ниш), тако и у мањим срединама. Тај мањак нарочито неговатељског особља је присутан и у многим установама за домски смештај, а због одлива тих кадрова у земље ЕУ. Због незанављања кадрова и недавања сагласности за попуну актуелно недостаје до броја одређеног Одлуком Владе преко 750 запослених, колико је утврђено од стране ресорног министарства.

У погледу решавања овог проблема чак је и Заштитник грађана у својим годишњим извештајима за 2016. и 2017. годину, које је доставио Народној скупштини, назначио да је услед тог мањка запослених у установама социјалне заштите јако отежано а у неким случајевима онемогућено остваривање функција установа, а што јако неповољно утиче на квалитет остваривања права грађана о којима се тај систем стара.

Подносиоци иницијативе сматрају да се не могу обезбедити ефективна права грађана ако нема тога ко ће им та права обезбедити, а то је још један од доказа да ће обим послова за запослене у систему социјалне заштите порасти. Повећањем обима средстава за социјална давања грађанима се не обезбеђује да се систем социјалне заштите (институције и кадрови) оспособи да испуни свој задатак у складу са извесно већим обимом рада у условима повећаног броја корисника, повећаног броја услуга и повећаних стандарда квалитета услуга. Самим тим, не чини се ни приближно довољно да се обезбеде базична права на раду запослених у систему социјалне заштите, гарантована том истом Ревидираном европском социјалном повељом и нашим прописима о раду и о безбедности и здрављу на раду. Да не говоримо о примени права на достојанствени рад (односно права на достојанство за све из уговора о установљавању ЕУ), које се званично ових дана од стране високих државних званичника деклараторно промовише у медијима.

Подносиоци иницијативе предлажу да се недостајућа средства, за пријем нових 700 запослених, делом обезбеде преусмеравањем већ одобрених средстава у истом разделу буџета, без било какве потребе за ангажовањем нових буџетских средстава, и то из саме функције 070.

Укупно се предлаже да се на име обезбеђивања средстава за плате недостајућих радника до броја одређеног одлуком Владе укупно са позиција економских класификација 423 и 426 на позиције економских класификација 411 и 412 преусмери 500.000.000 динара.

Предлаже се да се планирана средства из економске класификације 423 (услуге по уговору), која су у буџету за 2019. годину планирана у за 26,9 % већем износу у односу на 2018. годину, а 56,6 % већем износу у односу на 2017. годину, а што подносиоци иницијативе сматрају неоправданим имајући у виду да није повећан нити број установа нити број корисника у односу на 2018. годину, а није на тржишту присутно толико повећање цена услуга за које установе ангажују трећа лица, умање за износ припадајућих доприноса на терет послодавца за попуну одређеног броја недостајућих запослених.

Предлаже се и да се планирана средства из економске класификације 426 (материјал), која су у буџету за 2019. годину планирана у за 94,4 % већем износу у односу на 2018. годину (што је невероватно повећање), а 132,6 % већем износу у односу на 2017. годину, а што подносиоци иницијативе такође сматрају невероватним и неоправданим повећањем имајући у виду да није повећан нити број установа нити број корисника у односу на 2018. годину ни 2017. годину, а није на тржишту присутно толико повећање цена материјала које установе набављају и троше, умање за износ припадајућих плате, додтака и накнада за попуну одређеног броја недостајућих запослених.

III - ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА ПРИМЕНУ АМАНДМАНА

За реализацију амандмана 1. (на члан 8. раздео 30.) нису неопходна нова средства у предлогу буџета за 2019. годину, јер је сврха амандмана промена намена већ предвиђених средстава у буџету за Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, и њихово преусмеравање са одређених економских класификација на друге економске класификације.

С пуним поштовањем, и у нади да ће те подржати ове предлоге,
у име чланова Гранског синдиката здравства и социјалне заштите „Независност“
и Новог синдиката социјалне заштите Србије

Београд, 26.11.2018. године

ПРЕДСЕДНИК ГС ЗСЗ НЕЗАВИСНОСТ
Зоран Илић, с.р.

ЗА ПРЕДСЕДНИКА НССЗС
п о т п р е д с е д н и к
Драгана Новаковић, с.р.

Овај допис је сачињен у електронској форми, отпослат са званичне е-маил адресе Синдиката подносилаца иницијативе, и валидан је и без потписа и печата.