

## **НОВИ СИНДИКАТ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ СРБИЈЕ**

ПИБ: 108080360; МАТИЧНИ БРОЈ: 17834681

НАЗИВ ДЕЛАТНОСТИ: Делатност синдиката

ШИФРА ДЕЛАТНОСТИ: 94.20

ТЕКУЋИ РАЧУН: 160-389774-89 Banca Intesa АД Београд

ЗАСТУПНИК: Братислав Цветковић, председник

АДРЕСА: Ул. 7. јули 66, 18220 Алексинац



Број: 01-Сл/19

Датум: 19.11.2019.

### **НАРОДНОЈ СКУПШТИНИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

#### **- ПРЕКО ГЕНЕРАЛНОГ СЕКРЕТАРА НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ ЗА:**

- ОДБОР ЗА ФИНАНСИЈЕ, РЕПУБЛИЧКИ БУЏЕТ И КОНТРОЛУ ТРОШЕЊА ЈАВНИХ СРЕДСТАВА
- ОДБОР ЗА РАД, СОЦИЈАЛНА ПИТАЊА, ДРУШТВЕНУ УКЉУЧЕНОСТ И СМАЊЕЊЕ СИРОМАШТВА
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СРПСКЕ НАПРЕДНЕ СТРАНКЕ
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СОЦИЈАЛИСТИЧКЕ ПАРТИЈЕ СРБИЈЕ
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СРПСКЕ РАДИКАЛНЕ СТРАНКЕ
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ДЕМОКРАТСКЕ СТРАНКЕ
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКЕ ПАРТИЈЕ СРБИЈЕ
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ЛДП-ЛСВ-СДА САНЦАКА
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ПАРТИЈЕ УЈЕДИЊЕНИХ ПЕНЗИОНЕРА СРБИЈЕ
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СТРАНКА МОДЕРНЕ СРБИЈЕ
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ЈЕДИНСТВЕНА СРБИЈА
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ НОВЕ СРБИЈЕ- ПОКРЕТ ЗА СПАС СРБИЈЕ
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ПОКРЕТА СОЦИЈАЛИСТА-НСС-УСС
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ САВЕЗА ВОЈВОЂАНСКИХ МАЂАРА-ПДД
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ СОЦИЈАЛДЕМОКРАТСКА СТРАНКА- НАРОДНА СТРАНКА
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ ПОЛИТИКА МОРА БИТИ ДРУГАЧИЈА
- ПОСЛАНИЧКУ ГРУПУ КЛУБ САМОСТАЛНИХ ПОСЛАНИКА
- НАРОДНЕ ПОСЛАНИКЕ КОЈИ НИСУ ЧЛАНОВИ ПОСЛАНИЧКИХ ГРУПА

УЛ. КРАЉА МИЛАНА 14  
11000 БЕОГРАД

### **ВЛАДИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**

ЗА ПРЕДСЕДНИКА ВЛАДЕ

УЛ. НЕМАЊИНА 11

11000 БЕОГРАД

---

Поштоване госпође и господо посланици,

Поштована председнице Владе,

Поступајући у складу са својим конвенцијама предвиђеним правом на предузимање мера за заштиту економских и социјалних интереса својих чланова – запослених у установама социјалне заштите, и Уставом гарантованим правима синдиката и његових чланова, **Нови синдикат социјалне заштите Србије** вам подноси иницијативу за измену **Предлога закона о буџету Републике Србије за 2020. годину**. Ово с обзиром да је исти у процедури за разматрање и усвајање пред Народном скупштином Републике Србије, а на предлог Владе Републике Србије.

Ова иницијатива се односи на предузимање мера за измену неких изразито неповољних и неправичних, непотребних и антиевропских, одредби у Предлогу закона о буџету Републике Србије за 2020. годину, а које могу веома неповољно да утичу на успешност и ефективност рада установа на обезбеђивању права грађана из области социјалне заштите, односно њихових права у складу са законом утврђеним нивоом, обимом и квалитетом услуга, а такође и на остваривање права запослених у социјалној заштити на безбедне и здраве услове за рад.

Из ових разлога је Нови синдикат социјалне заштите Србије принуђен да се обрати Влади, као предлагачу тог закона, и посланицима у Народној скупштини, односно посланичким групама и ресорним одборима, са предлогом амандмана на Предлог закона о буџету Републике Србије за 2020. годину. Овај предложени амандман суштински одражава раније изнете захтеве Новог синдиката социјалне заштите Србије у погледу доследног и потпуног извршавања Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору (Сл. гласник РС бр. 68/2015 и 81/2016-УС) и Одлуке о максималном броју запослених на неодређено време у систему државних органа, систему јавних служби, систему Аутономне покрајине Војводине и систему локалне самоуправе за 2017. годину, и то у делу опредељеног броја запослених у установама социјалне заштите Србије (9226 запослених на неодређено време).

У даљем тексту су садржани предлози амандмана на 1. ст. 1. тач. 4. (амандман 1) и на чл. 8. (амандман 2) Предлога закона, које предлаже НССЗС, уз дату кратку аргументацију за исте. Имајући у виду чињеницу да су оба амандмана суштински везана (предлаже се корекција износа новца за исплату плата у установама социјалне заштите из чл. 8. раздела 30., а са чиме је везан и укупан износ новца за плате свих буџетских корисника, из чл. 1. ст. 4., односно постоји нераскидива веза између та два амандмана) даје се јединствено образложење, које може бити коришћено за сваки амандман појединачно. Уколико неки посланик, односно посланичка група сматра да су основани, да је аргументација образложења подносилаца иницијативе исправна, и жели да их подржи стављањем званичних амандмана посланика на Предлог закона, Нови синдикат социјалне заштите Србије **је спреман да тим посланицима, на њихов захтев, достави образложење за амандмане у потпуности прилагођене принципима за амандмански рад у Парламенту.**

---

НОВИ СИНДИКАТ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ СРБИЈЕ ЋЕ ВЛАДИ ИЛИ ПОСЛАНИЦИМА КОЈИ ПРИХВАТЕ ИНИЦИЈАТИВУ И СТАВЕ АМАНДМАН КАО СВОЈ У ИМЕ СВОЈИХ ЧЛАНОВА БИТИ ЗАХВАЛНИ НА РАЗУМЕВАЊУ ПОТРЕБА И ЛЕГИТИМНИХ ИНТЕРЕСА ЊЕГОВИХ ЧЛАНОВА.

НОВИ СИНДИКАТ СОЦИЈАЛНЕ ЗАШТИТЕ СРБИЈЕ ОВАЈ ПРЕДЛОГ ДОСТАВЉА И ПРЕДЛАГАЧУ ЗАКОНА - ВЛАДИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, ДА РЕАГУЈЕ СОПСТВЕНИМ АМАНДМАНОМ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА УКОЛИКО НАЂЕ ДА ЈЕ ИНИЦИЈАТИВА ОСНОВАНА, А И ЗАШТИТНИКУ ГРАЂАНА И ПОВЕРЕНИКУ ЗА РАВНОПРАВНОСТ.

О ПОДНЕТОЈ ИНИЦИЈАТИВИ СЕ ОБАВЕШТАВАЈУ И СВИ ПАРЛАМЕНТАРНИ ПОЛИТИЧКИ СУБЈЕКТИ, ЕЛЕКТРОНСКИ И ПИСАНИ МЕДИЈИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, А И ЧЛАНСТВО ГРАНСКОГ СИНДИКАТА.

## П Р Е Д Л О З И      А М А Н Д М А Н А НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О БУЏЕТУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ ЗА 2020. ГОДИНУ

### АМАНДМАН 1. НА ЧЛАН 1. СТАВ 4.

(1) - У члану 1. ставу 4.. Предлога закона о буџету Републике Србије за 2020. у табели „Укупних расхода и издатака“, у тачки 1. „Текући расходи“, мења се подтачка 1.1. „Расходи за запослене“ и подтачка 1.2. „Расходи за коришћење услуга и роба“, тако да гласе:

1.1. Расходи за запослене	41	318.932.383.000
- Плате запослених	411	247.784.788.000
- Доприноси на терет послодавца	412	47.948.324.000
- Остали расходи за запослене	413 до 417	23.199.271.000
1.2. Расходи за коришћење услуга и роба	42	137.484.422.000

### АМАНДМАН 2. НА ЧЛАН 8. РАЗДЕО 30, ГЛАВА 30.0, ПРОГРАМ 0902, ФУНКЦИЈА 070, ПРОГРАМСКА АКТИВНОСТ 0005

(1) - У члану 8. Предлога закона о буџету Републике Србије за 2020. годину, у разделу 30. (Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања), глави 30,0, програму 0902, функцији 070, економској класификацији 423 (услуге по уговору), предложени износ од 906.075.000 динара се умањује за 250.000.000 динара, и тај износ се дели и пребацује на следећи начин: 213.376.000 динара на ек. класификацију 411 истог раздела, главе, програма и функције, а износ од 36.624.000 динара на ек. класификацију 412 истог раздела, главе, програма и функције.

(2) - У истом члану 8. Предлога закона о буџету Републике Србије за 2020. годину, у разделу 30. (Министарство за рад, запошљавање, борачка и

социјална питања), глава 30,0, програм 0902, функција 070, економска класификација 424 (специјализоване услуге), предложени износ од 315.238.000 динара се умањује за износ од 100.000.000 динара, и тај износ се дели и пребацује на следећи начин: 85.351.000 динара на ек. класификацију 411 истог раздела, главе, програма и функције, а износ од 14.649.000 динара на ек. класификацију 412 истог раздела, главе, програма и функције.

## О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставом Републике Србије (Сл. гласник РС бр. 86/2006 и 98/2006), у члану 97. тач. 15. , је предвиђено да Република Србија уређује финансирање и обезбеђивање права и дужности Републике Србије, утврђених Уставом и законом. У чл. 92. у ставу 1. Устава је назначено да Република Србија има буџет у коме су приказани сви приходи и расходи којима се финансирају надлежности Републике, а који, сагласно чл. 99. тач. 11., усваја Народна скупштина Републике Србије.

### II- РАЗЛОЗИ ЗА СТАВЉАЊЕ АМАНДМАНА

Установе социјалне заштите у јавној својини, које раде на остваривању права грађана за права и услуге које обезбеђује Република Србија (центри за социјални рад, установе за домски смештај деце, деце и одраслих лица са менталним сметњама и за стара лица, заводи за васпитање деце и омладине и центри за породични смештај и усвојење), већ дужи низ година се сусрећу са ситуацијом да им је важећим актима Владе (одлукама о максималном броју запослених на неодређено време за 2015. и 2017. годину) одређен односно признат одређени број запослених, односно да је то број од 9226 запослених на неодређено време. Сво то време због одлива запослених из установа социјалне заштите (услед напуштања установа, пензионисања или смрти) у установама је био ангажован значајно мањи број запослених од броја утврђеног одлуком Владе Републике Србије. Захтеви за одобравање попуне недостајућих запослених, упућени од стране ресорног министарства, су годинама игнорисани односно није одобрavana попуна или је одобрavan број који је далеко мањи од потребног да би се обезбедило нормално функционисање установа. Попуну недостајућих запослених није било могуће извршити услед крајње арбитрарне одлуке министарства надлежног за послове финансија да се годинама не даје сагласност за попуну тих недостајућих извршилаца, а разлог томе је што у буџету Републике Србије није никада био билансиран довољан износ средстава за плате за 9226 запослених, колико је одређено актом Владе Републике Србије.

Услед оваквог односа и кршења Одлуке Владе Републике Србије, иако је још 2015. године тадашњи председник Владе Александар Вучић јавно рекао да је свестан да је највећи проблем у функционисању система социјалне заштите хронични и велики недостатак броја запослених, и систем социјалне заштите био у прописима услед тога званично изузет из обавезе рационализације броја запослених (на основу чега је Влада у својој Одлуци о максималном броју запослених утврдила као неопходан број запослених у установама социјалне заштите од 9226 запослених на неодређено време), због недовољно билансираних средстава за плате никада није

---

мога бити достигнут, и то упркос перманентних захтева из ресорног министарства за област рада и социјалне политике за попуњу недостајућих запослених.

Ово се дешава чак и у условима када се плате велике већине тих недостајућих радника не финансирају директно из буџета (нису директни трошак буџета) већ из цене услуга (неговатељи, техничко и помоћно особље и др.), при чему значајан проценат тих средстава не пада на терет самог буџета (извора финансирања 01) већ се финансира из личних средстава самих корисника и трећих лица (извор финансирања 04). И то све у условима када је тај број запослених, имајући у виду број корисника права односно услуга по запосленом, далеко мањи од било ког упоредивог норматива кадрова у земљама окружења, а камоли у земљама западне и средње Европе. На овај начин се у потпуности игноришу веома тешки услови за рад у тим установама, те то представља акт неуважавања значаја система социјалне заштите, иако је још средином 2000-тих од стране свих одговорних за финансије у држави дијагностиковано да том систему недостаје укупно 1800 запослених, а недуго раније је и ранији премијер Александар Вучић дао јавну изјаву да је свестан да је највећи проблем у социјалној заштити мањак запослених, односно да тај проблем тог система није решен.

То је нарочито присутно у центрима за социјални рад у делу вршења јавних овлашћења (за послове које обављају као поверене од стране Републике), и то како у развијеним срединама (Београд, Нови Сад, Ниш), тако и у мањим срединама. Тај мањак запослених, нарочито неговатељског и медицинског особља, је присутан и у многим установама за домски смештај, а због одлива тих кадрова у земље ЕУ (нарочито у установама на територији где има више становништва са двојним држављанством земаља из састава ЕУ, а актуелно и са целокупне територије Републике).

Због незанављања кадрова и недавања сагласности за попуњу актуелно је (по званичном захтеву Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања) крајем 2018. године недостајало до броја одређеног Одлуком Владе преко 750 запослених, а у октобру 2019. године је исто министарство утврдило да је установе социјалне заштите само у тој години напустило додатних преко 420 запослених. Тиме је број недостајућих запослених у установама социјалне заштите нарастао на око 1200 запослених на неодређено време.

У погледу решавања овог проблема чак је и Заштитник грађана у својим годишњим извештајима за 2016., 2017. и 2018. годину, које је доставио Народној скупштини, назначио да је услед тог мањка запослених у установама социјалне заштита јако отежано а у неким случајевима онемогућено остваривање функција установа, а што јако неповољно утиче на квалитет остваривања права грађана о којима се тај систем стара. Такве идентичне годишње извештаје за 2017. и 2018. годину, са истоветном констатацијом да су установе социјалне заштите услед мањка запослених онемогућене да квалитетно обављају функцију у интересу грађана, а што доводи до њихове дискриминације, је годинама подносио Народној скупштини и Повереник за заштиту равноправности, те у том смислу је и покретао иницијативе које нису уважене од расорних министарстава и Владе.

Подносилац иницијативе сматра да се не могу обезбедити ефективна права грађана ако нема тога ко ће им та права обезбедити, што ће бити све већи и већи проблем у наредним годинама услед све убрзаније емиграције становништва и повећања броја лица за коју ту подршку треба обезбедити (услед неповољних демографских трендова), а то је још један од доказа да ће обим послова за запослене у систему социјалне заштите порастати и тиме се само још повећати и проблеми у обезбеђивању права грађана. Глобалним повећањем обима средстава за социјална давања грађанима се не обезбеђује да се систем социјалне заштите (институције и кадрови) оспособи да испуни свој задатак у складу са извесно већим обимом рада у условима повећаног броја корисника, повећаног броја услуга и повећаних стандарда квалитета услуга. Самим тим, не чини се ни приближно довољно да се обезбеде базична права на раду запослених у систему социјалне заштите, гарантована том истом Ревидираном европском социјалном повељом и нашим прописима о раду и о безбедности и здрављу на раду. Да не говоримо о примени права на достојанствени рад (односно права на достојанство за све из уговора о установљавању ЕУ), које се званично ових дана од стране високих државних званичника деклараторно промовише у медијима.

Подносилац иницијативе је свестан да предложени износ повећања масе новца за плате и социјалне доприносе неће решити у целини проблем система у погледу недостајућих радника, али да је то први корак да се у наредних пар година, фазно, тај проблем реши. Подносилац иницијативе предлаже да се недостајућа средства, за пријем нових запослених, обезбеде преусмеравањем већ одобрених средстава у истом разделу буџета (расход коришћења услуга), без било какве потребе за ангажовањем нових буџетских средстава, и то из саме функције 070.

Укупно се предлаже да се на име обезбеђивања средстава за плате недостајућих радника до броја одређеног одлуком Владе укупно са позиција економских класификација 423 и 424 на позиције економских класификација 411 и 412 преусмери 350.000.000 динара, и то све у оквиру истог раздела, главе, програма и функције.

Предлаже се да се планирана средства из економске класификације 423 - услуге по уговору (админ. услуге, компјут. услуге, информисање, стручне услуге, услуге ресторана, репрезентације, накнада чланова упр. одбора и остале опште услуге), која су у буџету за 2020. годину планирана у за 31,07 % већем износу у односу на 2019. годину, за 66,46 % већем износу у односу на 2018. годину, а 105,30 % већем износу у односу на 2017. годину, а што подносилац иницијативе сматра неоправданим имајући у виду да није повећан нити број установа нити број корисника у односу на 2019. годину, а није на тржишту присутно толико повећање цена услуга за које установе ангажују трећа лица, умање за износ од 250.000.000 динара. Такође се предлаже и да се планирана средства из економске класификације 424 - специјализоване услуге (пољопривредне услуге, култура и спорт, медицинске услуге, путарине, животна средина и остале специјализоване услуге), које су која су у буџету за 2020. годину планирана у за 26,14 % већем износу у односу на 2019. годину, за 36,05 % већем износу у односу на 2018. годину, а за 82,85 % већем износу у односу на 2017. годину, а што подносилац иницијативе такође сматра неоправданим имајући у виду да није повећан нити број установа нити број корисника у односу на 2019. годину, а није на тржишту присутно толико повећање цена услуга за које установе ангажују трећа лица, умање за износ од 100.000.000 динара.

Тиме је укупан обим преусмеравања новца са ек. класификација 423 и 424 предложен у збирном износу од 350.000.000 динара, и то у одговарајућој пропорцији на ек. класификације 411 и 412. Подносилац иницијативе је мишљења да се оваквим преусмеравањем не угрожава рад установа социјалне заштите, и то имајући у виду да је степен извршења буџета за првих 6 месеци 2019. године такав, да је, према објављеним подацима извршења од стране Министарства за рад био: за ек. класификацију 423 – 328.442.000 динара, а за ек. класификацију 424 – 98.319.000 динара. Услед чињенице да би након предложеног умањења тих позиција за економску класификацију 423 било расположиво укупно 656.075.000 динара, а за економску класификацију 424 било расположиво 215.238.000 динара сматрамо да то не би угрозило пословање установа у односу на обим трошкова које за те намене у овом моменту односно актуелно остварују. Ово јер ниједна од установа није угрожена у погледу актуелно недостајућих средстава за услуге по уговору и специјализоване услуге, нити је иједној поремећен рад из тих разлога, тим пре што се не ради о основним већ пратећим трошковима пословања, за које није био присутан толики раст цене тих услуга на тржишту.

Из напред изнетих разлога се предлаже амандман 2.

С обзиром да је у члану 1. ставу 4. Предлога закона садржан укупан оквир средстава буџета за намене расхода за плате и за коришћење роба и услуга за све кориснике буџета Републике Србије, то се предлаже аналогно умањивање износа расхода за робе и услуге у износу од 350.000.000 динара и идентично повећање износа новца за расходе за запослене за 350.000.000 динара, а што је садржано у амандману 1.

### III - ПРОЦЕНА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА ПОТРЕБНИХ ЗА ПРИМЕНУ АМАНДМАНА 1 И АМАНДМАНА 2

За реализацију амандмана 1. (на члан 1. став. 4.) и амандмана 2. (на члан 8. раздео 30.) нису неопходна нова средства у предлогу буџета за 2020. годину, јер је сврха амандмана промена намена већ предвиђених средстава у буџету за Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, и њихово преусмеравање са одређених економских класификација на друге економске класификације.

**С пуним поштовањем, и у нади да ће те подржати ове предлоге,  
у име чланова Новог синдиката социјалне заштите Србије**

Београд, 19.11.2019. године

**обрађивач:  
Никодијевић Зоран, с.р.**

**ПРЕДСЕДНИК НССЗС**

**Братислав Цветковић, с.р.**

*Овај допис је сачињен у електронској форми, отпослат са званичне е-маил адресе Синдиката подносилаца иницијативе, и валидан је и без потписа и печата.*